



## Rada Jihomoravského kraje

V Brně dne 15. září 2016

Č. j. JMK 140181/2016

Vážené zastupitelky,

Vážení zastupitelé,

Rada Jihomoravského kraje tímto dopisem reaguje na vyjádření náměstka brněnského primátora Bc. Matěje Hollana k připravovanému návrhu Zásad územního rozvoje Jihomoravského kraje, otištěné v posledním (předvolebním) vydání měsíčníku Metropolitan. Pan náměstek Hollan svůj článek nazval úderně „Největší problém Brna“, bohužel ve své argumentaci skutečný Největší problém Brna, jímž je úplné zastavení prací na pořizování nového územního plánu města Brna, zcela pominul.

Rada Jihomoravského kraje je přesvědčena, že řada z Vás se s připravovanými Zásadami územního rozvoje Jihomoravského kraje (ZÚR JMK) z vlastní iniciativy již seznámila a víte, že kritická slova náměstka Hollana nejsou věcně podložena, nýbrž jsou odrazem jeho neznalosti problematiky. Ve vztahu k těm z Vás, jež ve svém nabitém programu čas pro seznámení se s návrhem ZÚR JMK doposud nenašli, Rada Jihomoravského kraje vnímá jako svou povinnost, předložit Vám, alespoň krátce, pravdivé informace o průběhu pořizování Zásad územního rozvoje a návaznosti tohoto procesu na pořizování územního plánu města Brna.

Jihomoravský kraj zahájil pořizování nového návrhu Zásad územního rozvoje bezprostředně po zrušení vydaných Zásad územního rozvoje Nejvyšším správním soudem v červnu 2012. Při zpracování zadání nových ZÚR JMK Ministerstvo pro místní rozvoj i Krajský úřad Jihomoravského kraje upozornily město Brno, že neexistence ZÚR JMK nepředstavuje překážku v pořizování nového územního plánu města Brna (ÚPmB). Současně doporučily vypracovat plán postupu prací na ZÚR JMK i ÚPmB a v maximální míře využít možnost koordinovat procesy jejich pořizování.

Reakcí města Brna bylo pořizování změny starého územního plánu nazvané „Aktualizace ÚPmB“. Její osud je všem dobře znám. Po posledních komunálních volbách město Brno přišlo s vlastním neotřelým výkladem stavebního zákona, dle něhož není možné pořizovat územní plán města Brna z důvodu neexistence ZÚR JMK. O mylnosti tohoto výkladu se Krajský úřad Jihomoravského kraje snažil Magistrát města Brna opakovaně, ale bezvýsledně ujistit. V roce 2015 adresovala i ministryně pro místní rozvoj Karla Šlechtová primátovi města Brna obsáhlý přípis, v němž zdůraznila, že neexistuje ustanovení právního předpisu, které by zakazovalo v případě neexistence ZÚR JMK pořizovat územní plán města Brna. V závěru pak dodala, že rozhodnutí o otázkách dalšího postupu, stejně jako výběr optimální varianty rozvoje města na základě výsledků projednání konceptu územního plánu města Brna, nebo případné rozhodnutí o pořízení zcela nového územního plánu, je zcela v samostatné působnosti a na zodpovědnosti zastupitelstva města. Bohužel ani stanovisko ministryně pro místní rozvoj nebylo Brnem vyslyšeno.

Věříme, že nekončící debaty o tom, jak město Brno nemůže bez ZÚR JMK připravovat nový územní plán, ukončil Nejvyšší správní soud vydáním rozsudku ze dne 31.08.2016, č.j. 4 As 88/2016-35.

V odůvodnění tohoto rozsudku provedl Nejvyšší správní soud podrobný výklad § 43 odst. 1 stavebního zákona v tom smyslu, že obec může řešit ve svém územním plánu pro ni relevantní záležitosti republikového významu vyplývající z platné politiky územního rozvoje, které dosud nebyly zpřesněny a konkretizovány v zásadách územního rozvoje, pokud krajský úřad takovou možnost nevyloučí ve svém stanovisku podle § 50 odst. 4 stavebního zákona (ve Stanovisku SEA). Podle Nejvyššího správního soudu samotný stavební zákon počítá i s tím, že územní plán může obsahovat určité řešení záležitostí nadmístního významu, které se může následně dostat do rozporu s vymezením těchto záležitostí obsaženým v později vydané politice územního rozvoje nebo v následně vydaných zásadách územního rozvoje, popř. v jejich aktualizaci. V takovém případě se příslušná část územního plánu stane neaplikovatelnou a město je povinno svůj územní plán uvést do souladu s vyšším dokumentem územního plánování. Jinými slovy řečeno – Brno může i bez ZÚR JMK pořídit nový územní plán.

Nový návrh ZÚR JMK byl připravován maximálně zodpovědně, s využitím rozsudku Nejvyššího správního soudu, který zrušil vydané ZÚR JMK, jakož i ostatní recentní judikatury.

Nové ZÚR JMK byly připravovány maximálně transparentně. Při jejich přípravě se konaly kulaté stoly, které byly setkáním územních samospráv a spolků s projektantem návrhu ZÚR JMK (probíhala diskuze o klíčových záměrech – o obsahu podkladů a o požadavcích kraje, samospráv obcí a spolků na ZÚR JMK). Probíhaly také výrobní výbory k dílčím řešeným tématům, operativní jednání a výjezdní výrobní výbory k rozpracovanému návrhu ZÚR JMK a porady starostek a starostů obcí s představiteli Jihomoravského kraje a zástupci krajského úřadu (seznámení se záměry řešenými v návrhu ZÚR JMK).

V březnu 2015 bylo zahájeno projednávání návrhu ZÚR JMK a Vyhodnocení vlivů na udržitelný rozvoj území (VVURÚ) s dotčenými orgány, ministerstvem pro místní rozvoj, sousedními kraji, sousedními zeměmi a veřejností. Společné jednání se konalo 23. 04. 2015. Každé stanovisko dotčeného orgánu bylo písemnou formou vyhodnoceno, návrh jeho vypořádání byl s každým dotčeným orgánem projednán a dohodnut. Každá připomínka sousedních krajů, obcí a veřejnosti byla rovněž písemně vyhodnocena. Písemné vyhodnocení každé připomínky bylo zasláno podateli, tedy i městu Brnu.

Na společné schůzi Rady města Brna a Rady Jihomoravského kraje dne 30. 06. 2015 byla ustavena Společná pracovní skupina pro koordinaci územně plánovací činnosti (SPS) pro efektivní spolupráci v rámci sdílené odpovědnosti Jihomoravského kraje, Statutárního města Brna a okolních obcí za území Brna a jeho okolí. Jednání SPS proběhla ve dnech 04. 08. 2015, 21. 09. 2015 a 05. 10. 2015 k připomínkám uplatněným městem Brnem k návrhu ZÚR JMK v rámci společného jednání. Snahou JMK bylo nalézt s městem Brnem shodu na řešení jeho požadavků a v maximálně možné míře Brnu vyhovět v rozsahu možností daných stavebním zákonem. Dne 04. 11. 2015 proběhlo další jednání SPS za účasti obcí dotčených „Územní studií nadřazené dálniční a silniční sítě ve vztahu k jádrovému území metropolitní rozvojové oblasti OB3 Brno“, jejíž pořízení uloží ZÚR JMK. Hlavním tématem jednání byla součinnost Brna a obcí na přípravě zadání územní studie. Podněty k obsahu řešení územní studie město Brno dosud Jihomoravskému kraji nezaslalo.

K návrhu ZÚR JMK uplatnilo dne 26. 11. 2015 ministerstvo pro místní rozvoj jako nadřízený orgán územního plánování stanovisko z hledisek zajištění koordinace využívání území, zejména s ohledem na širší územní vztahy a mezinárodní závazky, a souladu s politikou územního rozvoje.

Dne 05. 01. 2016 uplatnilo ministerstvo životního prostředí (MŽP) k návrhu ZÚR JMK jako koncepci (dále jen stanovisko SEA) podle zákona o posuzování vlivů na životní prostředí souhlasné stanovisko s požadavky.

V dubnu 2016 bylo podle § 39 stavebního zákona zahájeno veřejné projednání návrhu ZÚR JMK a VVURÚ s dotčenými orgány, ministerstvem pro místní rozvoj, sousedními obcemi a kraji a veřejností. Veřejná jednání se konala 01. - 03., 06 - 08. 06. 2016. Termín pro písemné podání námitek a připomínek byl 15. 06. 2016. Uplatněná stanoviska dotčených orgánů obsahující požadavky k řešení ZÚR JMK byla písemnou formou vyhodnocena, návrh jejich vypořádání byl s každým

dotčeným orgánem projednán a dohodnut. Byl zpracován návrh rozhodnutí o námitkách a návrh vyhodnocení připomínek, návrhy byly doručeny dotčeným orgánům a ministerstvu pro místní rozvoj k uplatnění stanovisek. Dle výsledků projednání bude upraven návrh Zásad územního rozvoje a připraven k vydání.

K uvedenému postupu pořízení nových ZÚR JMK lze na závěr dodat, že jsou pořízeny a zpracovány zejména v souladu s platnou Politikou územního rozvoje ČR, v souladu s požadavky stavebního zákona a jeho prováděcích předpisů, v souladu s požadavky zvláštních právních předpisů a se zohledněním judikatury správních soudů.

Vážený zastupitelé, návrh ZÚR JMK je všem k dispozici na webových stránkách Jihomoravského kraje [www.zurka.cz](http://www.zurka.cz). Součástí uvedené webové stránky jsou i webová aplikace sloužící k vyhledávání informací o záměrech podle obcí a informační portál věnovaný často diskutovaným tématům.

Krajský úřad Jihomoravského kraje na této webové stránce také ponechal všechny časové verze postupně upravovaného návrhu ZÚR JMK. Lze bez nadsázky říct, že Jihomoravský kraj rozsahem zapojení obcí, veřejnosti a mírou transparentnosti projednání návrhu ZÚR JMK stanovil v ČR standard v procesu pořizování územně plánovací dokumentace, jenž snad Brno bude následovat.

Vážený zastupitelé, věříme, že po seznámení se s těmito informacemi žádný z Vás nemůže ani z části souznít s destruktivním vystoupením náměstka Hollana proti připravovaným Zásadám územního rozvoje Jihomoravského kraje. Rovněž věříme, že město Brno dodá odborné podklady pro neprodlené zahájení prací na územní studii ihned po vydání Zásad územního rozvoje, které byly vyžádány Jihomoravským krajem v prosinci 2015 (nikoliv politické proklamace a právní polemiky, které jsme doposud obdrželi), a stane se aktivním odborným partnerem Jihomoravského kraje, který zahájí práce na novém územním plánu.

S pozdravem

JUDr. Michal Hašek  
hejtman Jihomoravského kraje

všem městským částem Statutárního města Brna